

Rapport d'activité

du Conseil d'Etat

2001/2002

FICHE DESCRIPTIVE DE L'INSTITUTION DU CONSEIL D'ETAT

Composition:

Le Conseil d'Etat se compose de 21 membres, dont 1 président et 2 vice-présidents.

Secrétariat:

Le Secrétariat est formé par le secrétaire général, 5 fonctionnaires, 2 employées à plein temps et 1 employée à mi-temps.

Adresse: 5 rue Sigefroi
L-2536 LUXEMBOURG

Téléphone: 47 30 71

Téléfax: 46 43 22

Internet: www.etat.lu/CE

e-mail: Conseil@ce.etat.lu

ATTRIBUTIONS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat trouve son origine dans la Constitution de 1856 qui a prévu, à l'article 76, sous le chapitre V: " Du Gouvernement ", qu'" il y aura, à côté du Gouvernement, un conseil appelé à délibérer sur les projets de loi et les amendements qui pourraient y être proposés, ainsi que sur les contestations concernant la légalité des arrêtés et règlements généraux, à régler les conflits d'attribution et les questions du contentieux administratif... ”.

Depuis la révision constitutionnelle du 13 juin 1989, le Conseil d'Etat forme une institution indépendante, inscrite au chapitre *Vbis* de la Constitution.

Par la révision constitutionnelle du 12 juillet 1996, entrée en vigueur à partir du 1^{er} janvier 1997, la fonction juridictionnelle que le Conseil d'Etat exerçait depuis sa création a été transférée à des juridictions administratives à part (tribunal administratif, Cour administrative).

Suite à cette révision, le Conseil d'Etat a été réorganisé et ses attributions ont été nouvellement définies par la loi du 12 juillet 1996 portant réforme du Conseil d'Etat, entrée en vigueur également le 1^{er} janvier 1997. A cette même occasion, le Conseil d'Etat s'est doté d'un nouveau règlement d'ordre intérieur approuvé par règlement grand-ducal du 16 décembre 1996.

Dans le cadre des attributions qui lui sont dévolues par la Constitution et sa nouvelle loi organique, le Conseil d'Etat est appelé à donner son avis sur les projets et propositions de loi, sur les projets de règlement grand-ducal à prendre pour l'exécution des lois, sur les amendements proposés à ces projets, ainsi que sur des questions de haute administration qui lui sont déférées par le Gouvernement ou par les lois.

Par l'article 2, paragraphe 2 de sa nouvelle loi organique, il a obtenu en outre la mission de se prononcer sur la conformité des projets de loi et de règlement par rapport à la Constitution, aux conventions et traités internationaux et aux principes généraux du droit.

L'accord du Conseil d'Etat est exigé pour dispenser les projets de loi du second vote prévu par l'article 59 de la Constitution.

Les 127 projets ou propositions de loi ainsi que les 42 séries d'amendements relatifs à des projets ou propositions de loi, avisés au cours de la session législative 2001/2002, ont rencontré sur des articles précis 51 oppositions formelles de la part du Conseil d'Etat, dont la tâche ne se cantonne pas à émettre de telles oppositions mais à proposer dans la mesure du possible des solutions juridiques et pragmatiques conformes aux normes et principes supérieurs de droit.

Les avis du Conseil d'Etat ont un caractère confidentiel. Toutefois, les avis émis au sujet de projets de loi, de propositions de loi ou de projets de règlement grand-ducal, qui ont fait l'objet d'un dépôt ou d'une communication à la Chambre des députés, ont un caractère public. Aussi peuvent-ils être consultés sur Internet, à partir du 1^{er} janvier 1997, au site du Conseil d'Etat à l'adresse www.etat.lu/CE.

TABLEAU DES ACTIVITES DU CONSEIL D'ETAT
pour la période du 1^{er} août 2001 au 31 juillet 2002

(Entre parenthèses les chiffres correspondants de la période 2000-2001)

Le Conseil d'Etat s'est réuni 21(21) fois en séance plénière,
15(12) fois en séance publique,
les commissions de travail ont siégé 268(268) fois.

Le Conseil d'Etat a été saisi de:

2(3) propositions de révision de la Constitution
112(90) projets de loi
18(16) propositions de loi
116(84) projets de règlement grand-ducal
9(3) projets d'arrêté grand-ducal

soit au total: 257(196) nouveaux dossiers.

Le Conseil d'Etat a émis les avis suivants:

1(0) avis sur des propositions de révision de la Constitution
105(80) avis sur des projets de loi
21(15) avis sur des propositions de loi
89(92) avis sur des projets de règlement grand-ducal
7(7) avis sur des projets d'arrêté grand-ducal
42(29) avis complémentaires sur des projets ou propositions de loi
7(2) avis complémentaires sur des projets de règlement grand-ducal

soit au total: 272(225) avis en matière législative et réglementaire.

A cela s'ajoutent:

312(209) avis sur des demandes en naturalisation,
79(89) avis sur des questions diverses,
dont 73(69) sur des changements de nom ou de prénom
1(15) sur la déclaration d'utilité publique d' a.s.b.l.
0(1) sur une bonification d'ancienneté
5(4) sur des questions internes.

Le Conseil d'Etat a dispensé du second vote constitutionnel:

77(78) projets ou propositions de loi
318(234) projets de naturalisation.

Il a refusé la dispense du second vote constitutionnel à 0(3) projet(s) ou proposition(s) de loi.

Il n'a refusé la dispense du second vote constitutionnel à aucun (0) projet de naturalisation.

La commission du Conseil d'Etat, instituée en vertu de l'article 6, paragraphe 11, de la loi du 29 juin 1989 sur le régime des cabarets, a émis 46(34) avis sur des demandes

en obtention d'un débit hors nombre de plein exercice.

Il résulte d'un relevé dressé à la date du 31 juillet 2002 que le Conseil d'Etat a émis son avis sur 152(114) projets ou propositions qui restent à être soumis aux délibérations de la Chambre des députés, concernant 76(53) projets de loi, 64(48) propositions de loi, 11(11) projets et 1(2) proposition(s) de révision de la Constitution.

Au 31 juillet 2002, le Conseil d'Etat se trouve saisi de 25 projets de loi ou de règlement grand-ducal visant à transposer en droit national une ou plusieurs directives européennes. Parmi ces projets, 11 sont parvenus au Conseil à un moment où le délai de transposition prévu dans la directive avait déjà été dépassé.

-0-

Pour mieux faire connaître les attributions et le fonctionnement de l'Institution auprès des jeunes, le Conseil d'Etat a ouvert ses portes aux classes intéressées de 1^{re} et de 2^e de l'enseignement secondaire. A ces occasions, des conseillers d'Etat ont présenté le fonctionnement interne de l'Institution, en répondant aux questions des élèves.

Cinq classes, en provenance de l'Athénée, du Lycée Michel Rodange, du Lycée Privé Notre-Dame Sainte-Sophie et du Lycée Technique Michel Lucius, ont été accueillies au siège du Conseil d'Etat, respectivement les 23 janvier, 28 janvier, 14 mars, 16 avril et 11 juin 2002.

-0-

Sur le plan international, le Conseil d'Etat a participé au 18^e colloque de l'Association des Conseils d'Etat et des Juridictions suprêmes de l'Union européenne qui a eu lieu les 20 et 21 mai 2002 à Helsinki et qui a eu pour thème "Le renvoi préjudiciel à la Cour de Justice des Communautés européennes".

L'Association des Conseils d'Etat et des Juridictions suprêmes de l'Union européenne, créée à Vienne en mai 2000, a pour but de favoriser les échanges d'idées et d'expériences sur les questions relatives à la jurisprudence, à l'organisation et au fonctionnement de ses membres dans l'exercice de leurs fonctions, qu'elles soient juridictionnelles ou consultatives, particulièrement au regard du droit communautaire.

Le Conseil d'Etat a encore participé, en tant qu'observateur, aux deuxième et troisième réunions de l'Association des Sénats d'Europe qui ont eu lieu respectivement à Bruxelles le 13 novembre 2001 et à Ljubljana le 28 juin 2002. Ces réunions ont porté sur les thèmes suivants:

- Les Sénats et la qualité de la législation;
- Le bicamérisme – la démocratie et le rôle de la société civile.