

Projet de règlement grand-ducal

portant déclaration d'obligation générale de la convention collective de travail pour les salariés du secteur d'aides et de soins et du secteur social (en abrégé CCT SAS) signée le 27 novembre 2024

Avis du Conseil d'État

(17 juin 2025)

Le Conseil d'État a été saisi pour avis le 13 mars 2025, par le Premier ministre, du projet de règlement grand-ducal sous rubrique, élaboré par le ministre du Travail.

Au texte du projet de règlement grand-ducal étaient joints un exposé des motifs, un commentaire des articles, l'accord sur la conclusion d'une convention collective de travail pour les salariés du secteur d'aides et de soins et du secteur social (en abrégé CCT SAS) remplaçant celle signée le 9 février 2021, la Convention collective de travail pour les salariés du secteur d'aides et de soins et du secteur social (CCT SAS), signée le 27 novembre 2024, la demande de déclaration d'obligation générale de la Convention collective de travail précitée, les avis de la Chambre des salariés et de la Chambre de commerce des 2 décembre 2024 et 13 janvier 2025, une fiche financière ainsi qu'une fiche d'évaluation d'impact.

La proposition conjointe des deux groupes d'assesseurs de la commission paritaire a été communiquée au Conseil d'État en date du 22 mai 2025.

Considérations générales

Le projet de règlement grand-ducal sous avis vise à déclarer d'obligation générale la Convention collective de travail pour les salariés du secteur d'aides et de soins et du secteur social qui a été signée le 27 novembre 2024, ci-après « CCT SAS », et qui couvre la période allant du 1^{er} janvier 2025 au 31 décembre 2027.

En ce qui concerne le préambule, le Conseil d'État demande d'insérer un visa relatif à la demande de déclaration d'obligation générale de la CCT SAS du 27 novembre 2024, cette demande étant requise par l'article L. 164-8, paragraphe 2, du Code du travail. À défaut de cette mention au préambule, le règlement en projet sous avis risque d'encourir la sanction de l'article 102 de la Constitution pour non-respect des conditions légales.

Examen des articles

Article 1^{er}

Sans observation.

Article 2

L'alinéa 2 est superfétatoire étant donné qu'il résulte à suffisance de l'article L. 164-8, paragraphe 6, du Code du travail que le règlement grand-ducal portant déclaration d'obligation générale cesse ses effets au même moment que la convention collective qu'il déclare d'obligation générale. Partant, l'alinéa 2 peut être supprimé.

Article 3

Sans observation.

Observations d'ordre légistique

Observation générale

La forme abrégée « **Art.** » et le numéro d'article ne sont pas à souligner.

Intitulé

Le terme « convention » est à écrire avec une lettre initiale majuscule. Cette observation vaut également pour l'article 1^{er}.

À l'intitulé, il n'est pas indiqué de mettre des termes entre parenthèses.

Le Conseil d'État suggère d'insérer les termes « 2025-2027 » après l'intitulé de la convention collective de travail visée.

Il y a lieu d'insérer une virgule avant le terme « signée ».

L'intitulé n'est pas à faire suivre d'un point final, étant donné que les intitulés ne forment pas de phrase.

Tenant compte de ce qui précède, le Conseil d'État recommande de rédiger l'intitulé du projet de règlement sous examen comme suit :

« Projet de règlement grand-ducal portant déclaration d'obligation générale de la Convention collective de travail pour les salariés du secteur d'aides et de soins et du secteur social 2025-2027, signée le 27 novembre 2024 ».

Préambule

Dans un souci de cohérence terminologique par rapport à la base légale, le Conseil d'État recommande de reformuler le deuxième visa comme suit :

« Sur proposition conjointe des deux groupes d'assesseurs de la commission paritaire de l'Office national de conciliation ; ».

Les troisième et quatrième visas relatifs aux avis des chambres professionnelles sont à adapter, le cas échéant, pour tenir compte des avis effectivement parvenus au Gouvernement au moment où le règlement grand-ducal en projet sera soumis à la signature du Grand-Duc.

Au quatrième visa, le Conseil d'État relève que les chambres professionnelles prennent une majuscule au premier substantif uniquement. Partant, il y a lieu d'écrire « Chambre des métiers », « Chambre des fonctionnaires et employés publics » et « Chambre d'agriculture ».

À l'endroit des ministres proposant, il est indiqué d'insérer une virgule avant les termes « et après délibération du Gouvernement en conseil ; ».

Article 1^{er}

Il n'est pas indiqué de mettre des termes entre parenthèses dans le dispositif, de sorte que les parenthèses entourant les termes « valable du 1^{er} janvier 2025 au 31 décembre 2027 » sont à remplacer par des virgules.

Le terme « conclue » est à remplacer par celui de « signée ».

Les institutions, ministères, administrations, services, organismes, etc., prennent une majuscule au premier substantif uniquement.

Il y a lieu de citer les dénominations complètes des organismes visés.

Il est recommandé de prévoir une référence à l'annexe du règlement en projet, en insérant les termes « annexée au présent règlement, » après les termes « d'autre part, ».

Dans la mesure où la convention collective vise deux secteurs, il y a lieu de remplacer les termes « tout le secteur » par les termes « les secteurs visés ».

Au vu des observations qui précèdent et de celles formulées à l'égard de l'intitulé, le Conseil d'État recommande de rédiger l'article sous examen comme suit :

« **Art. 1^{er}.** La Convention collective de travail pour les salariés du secteur d'aides et de soins et du secteur social, valable du 1^{er} janvier 2025 au 31 décembre 2027, signée le 27 novembre 2024, entre la Fédération COPAS a.s.b.l. (COPAS), la Fédération des acteurs du secteur social au Luxembourg a.s.b.l. (FEDAS) et le Daachverband vun de Lëtzebuerger Jugendstrukturen a.s.b.l. (DLJ), d'une part, et la Confédération syndicale indépendante du Luxembourg, Onofhängege Gewerkschaftsbond Lëtzebuerg (OGBL) et la Confédération luxembourgeoise des syndicats chrétiens, Lëtzebuerger Chrëschtliche Gewerkschaftsbond (LCGB), d'autre part, annexée au présent règlement, est déclarée d'obligation générale pour les secteurs visés. »

Article 2

À l'alinéa 1^{er}, les termes « Conformément au paragraphe 5 de l'article L. 164-8 du Code du travail, » sont à supprimer, car superfétatoires.

Subsidiairement, il y a lieu d'indiquer avec précision et de manière correcte les textes auxquels il est renvoyé, en commençant par l'article et ensuite, dans l'ordre, le paragraphe, l'alinéa, le point, la lettre et la phrase visés, pour écrire « Conformément à l'article L. 164-8, paragraphe 5, du Code du travail, » en laissant une espace entre « L. » et le numéro d'article « 164-8 ».

Toujours à l'alinéa 1^{er}, dans un souci de cohérence terminologique par rapport à la base légale, le Conseil d'État recommande de remplacer les termes « la déclaration d'obligation générale prend effet » par les termes « le présent règlement portant déclaration d'obligation générale ».

À l'alinéa 2, les termes « Conformément au paragraphe 6 de l'article L. 164-8 du Code du travail, » sont à supprimer, car superfétatoires. Subsidiairement, il faut écrire « Conformément à l'article L. 164-8, paragraphe 6, du Code du travail, ».

Toujours à l'alinéa 2, il est signalé que lorsqu'il s'agit de renvoyer au « présent règlement grand-ducal », le terme « grand-ducal » est traditionnellement omis.

Article 3

Il faut écrire correctement « Grand-Duché de Luxembourg ».

Ainsi délibéré en séance plénière et adopté à l'unanimité des 20 votants, le 17 juin 2025.

Le Secrétaire général,

s. Marc Besch

Le Président,

s. Marc Thewes