

Projet de règlement grand-ducal fixant les modalités et les matières de l'examen de fin de stage sanctionnant la formation spéciale en vue de l'admission définitive au statut de fonctionnaire ainsi que de l'examen de promotion des différentes catégories de traitement auprès de la Direction de l'aviation civile

I.

Exposé des motifs

Le présent projet de règlement grand-ducal intervient dans le cadre de la mise en œuvre des modalités pratiques de la formation spéciale et de l'examen de fin de stage des fonctionnaires stagiaires, ainsi que celles de l'examen de promotion des fonctionnaires de la Direction de l'aviation civile (ci-après « DAC »). Il a pour objectif de moderniser le système actuel des examens et de l'adapter aux exigences des différentes carrières de fonctionnaires au sein de la DAC.

Ce projet de règlement grand-ducal a en effet pour objet de prévoir les aspects organisationnels et pratiques de la formation spéciale pour les fonctionnaires stagiaires des différents groupes de traitement représentés au sein de la DAC, tels que notamment la forme des cours organisés, la durée de cette formation et son programme. Il prévoit également les modalités de l'examen de fin de formation spéciale.

En outre, ce projet prévoit les modalités de l'organisation et de l'appréciation des résultats de l'examen de promotion des fonctionnaires travaillant à la DAC.

Projet de règlement grand-ducal fixant les modalités et les matières de l'examen de fin de stage sanctionnant la formation spéciale en vue de l'admission définitive au statut de fonctionnaire ainsi que de l'examen de promotion des différentes catégories de traitement auprès de la Direction de l'aviation civile

II.

Commentaire des articles

Chapitre 1 - Formation spéciale

Ad Article 1^{er}. Organisation de la formation spéciale

L'article 1^{er} prévoit dans son paragraphe premier que la formation spéciale peut être organisée sous différentes formes de sessions et de cours, y compris par exemple la participation aux travaux d'autres départements, à des inspections, à des audits, etc. Cela permettra une réelle immersion à des personnes travaillant dans d'autres départements dans certains domaines techniques de l'aviation civile.

Le second alinéa de ce paragraphe prévoit que tous les fonctionnaires stagiaires de différents groupes de traitement qui effectuent leurs stages en même temps peuvent effectuer tout ou partie de la formation spéciale en commun.

Le deuxième paragraphe de l'article 1^{er} donne la compétence au directeur de l'aviation civile pour déterminer la nature et les modalités d'organisation de la formation spéciale. Ces éléments figureront désormais dans une procédure interne dans un souci de cohérence et d'égalité de traitement.

Conformément au troisième paragraphe de cet article, la formation spéciale au sein de la Direction de l'aviation civile (ci-après « DAC ») est d'une durée de 60 heures pour tous les groupes de traitement et le temps de formation est considéré comme temps de travail.

Le dernier paragraphe précise que les thématiques prévues par le programme de la formation spéciale à l'article 2 doivent être obligatoirement suivies par les fonctionnaires stagiaires.

Ad Article 2. Programme de la formation spéciale

Conformément à l'article 2, le programme de la formation spéciale se compose de trois parties qui traitent des thématiques suivantes :

- la première partie concerne l'organisation de la DAC et les principes généraux ;

- la deuxième partie porte sur les attributions de la DAC et la législation relative au domaine de l'aviation civile, notamment les lois¹ nationales de base applicables en matière d'aviation civile, les règlements européens² et la convention internationale³ applicables à l'ensemble des départements de la DAC ;
- la troisième partie porte sur les thématiques spécifiques relatives au domaine de compétence du fonctionnaire stagiaire, et constitue de ce fait l'essence-même de sa formation. Cela justifie qu'un volume horaire représentant 2/3 de l'ensemble de la formation spéciale lui soit dédié. Le détail des thématiques applicables à chacun des départements de la DAC sera défini dans une procédure interne.

Ad Article 3. Organisation et modalités de l'examen de fin de formation spéciale

Le premier paragraphe de l'article 3 se réfère au règlement grand-ducal modifié du 13 avril 1984 déterminant la procédure des commissions d'examen, de l'examen de fin de formation spéciale pendant le stage et de l'examen de promotion dans les administrations et services de l'État, qui est applicable en la matière.

Le deuxième paragraphe prévoit en son premier alinéa que l'examen de fin de formation spéciale a lieu la dernière année de stage et consiste, pour toutes les catégories de traitement, en une épreuve écrite. Les fonctionnaires stagiaires de la catégorie de traitement A, groupes A1 et A2, doivent également rédiger un mémoire qu'ils présenteront à l'oral.

Le deuxième alinéa de cet article prévoit la durée de l'épreuve écrite ainsi que le nombre de points attribués à cette épreuve. Il précise en outre qu'elle porte sur les thématiques relevant des parties II et III prévues à l'article 2.

Le dernier alinéa de l'article 3 prévoit le nombre de points attribués au mémoire. La présentation orale est prise en compte dans cette note.

Le troisième paragraphe de l'article 3 précise le délai avant lequel sont communiqués au fonctionnaire stagiaire la date de l'épreuve écrite et le programme détaillé de l'examen.

Le quatrième paragraphe de cet article traite des aspects pratiques relatifs au mémoire des fonctionnaires stagiaires de la catégorie de traitement A.

¹ Loi modifiée du 31 janvier 1948 relative à la réglementation de la navigation aérienne; Loi modifiée du 19 mai 1999 ayant pour objet a) de réglementer l'accès au marché de l'assistance en escale à l'aéroport de Luxembourg b) de créer un cadre réglementaire dans le domaine de la sûreté de l'aviation civile, et c) d'instituer une Direction de l'Aviation Civile.

² Règlement (UE) 2018/1139 du Parlement européen et du Conseil du 4 juillet 2018 concernant des règles communes dans le domaine de l'aviation civile et instituant une Agence de l'Union européenne pour la sécurité aérienne, et modifiant les règlements (CE) n° 2111/2005, (CE) n° 1008/2008, (UE) n° 996/2010, (UE) n° 376/2014 et les directives 2014/30/UE et 2014/53/UE du Parlement européen et du Conseil, et abrogeant les règlements (CE) n° 552/2004 et (CE) n° 216/2008 du Parlement européen et du Conseil ainsi que le règlement (CEE) n° 3922/91 du Conseil, modifié.

³ La Convention relative à l'aviation civile internationale (Convention de Chicago).

En ce qui concerne l'appréciation des résultats de l'examen, le dernier paragraphe de l'article 3 se réfère à l'article 19 du règlement grand-ducal modifié du 31 octobre 2018 portant organisation de la formation pendant le stage pour les fonctionnaires stagiaires de l'État et des établissements publics de l'État ainsi que du cycle de formation de début de carrière des employés de l'État.

Chapitre 2 - Examen de promotion des fonctionnaires

Ad Article 4. Organisation et modalités de l'examen de promotion

L'article 4 prévoit en son premier paragraphe les matières qui entrent dans le cadre de l'examen de promotion. Il s'agit en premier lieu des thématiques définies à l'article 2, partie II et III, qui sont les mêmes que celles prévues pour l'examen de fin de formation spéciale. En second lieu, le candidat doit réaliser un travail de réflexion en relation avec les missions effectuées en cours de son travail à la DAC, et dont la difficulté sera adaptée à la catégorie de traitement du fonctionnaire.

Il est par ailleurs prévu que chacune de ces matières est notée sur 60 points.

Le deuxième paragraphe de cet article précise le délai avant lequel le programme de l'examen de promotion est communiqué au fonctionnaire.

Le troisième paragraphe de l'article 4 renvoie au règlement grand-ducal du 13 avril 1984 déterminant la procédure des commissions d'examen, de l'examen de fin de formation spéciale pendant le stage et de l'examen de promotion dans les administrations et services de l'État en ce qui concerne l'organisation de l'examen de promotion.

Ad Article 5. Appréciation des résultats de l'examen de promotion

En son premier paragraphe, l'article 5 prévoit que pour réussir l'examen de promotion, le candidat doit avoir obtenu un minimum de trois cinquièmes du total des points et au moins la moitié des points dans chacune des matières. Ces deux conditions sont cumulatives.

Conformément au deuxième paragraphe, si le fonctionnaire a obtenu les trois cinquièmes du total des points, mais n'a pas obtenu au moins la moitié des points dans une des matières, il sera ajourné dans cette matière. Il est précisé qu'il ne peut être ajourné que dans une seule matière. Ainsi, il aura la possibilité de passer un examen d'ajournement dans un délai de 2 mois suivant l'établissement du résultat de l'examen. Si le fonctionnaire n'obtient pas au moins la moitié des points à l'examen d'ajournement, il a échoué à l'examen.

Le paragraphe 3 de cet article précise que la non-participation sans motif valable du fonctionnaire à une ou plusieurs épreuves de la session d'examen équivaut à un échec.

Le quatrième paragraphe de l'article 5 prévoit que dès lors que la non-participation à l'examen de promotion est justifiée par un motif reconnu valable par la commission d'examen, le fonctionnaire n'est

pas considéré comme ayant échoué à l'examen. Il pourra ainsi se représenter à une prochaine session d'examen de promotion dans les matières figurant au programme de la session de l'examen de promotion, à l'exception des matières pour lesquelles il a été valablement dispensé. Toutefois, le candidat qui n'aura pas participé à la session de promotion pour une deuxième fois sera considéré comme ayant échoué à l'examen de promotion.

Chapitre 3 – Dispositions finales

Ad Article 6. Disposition abrogatoire

Conformément à l'article 6 est abrogé le règlement grand-ducal du 27 juillet 2003 déterminant, pour les stagiaires de la carrière supérieure de l'attaché de Gouvernement et de l'ingénieur, ainsi que de la carrière moyenne du rédacteur et de l'ingénieur-technicien auprès de la Direction de l'Aviation Civile, les conditions d'admission et de nomination ainsi que les modalités de la partie de l'examen de fin de stage à organiser par l'administration précitée en exécution de la loi modifiée du 15 juin 1999 portant organisation de l'Institut national d'administration publique.

Ad Article 7. Dispositions transitoires

L'article 7 prévoit des dispositions transitoires quant à l'application au sein de la DAC des dispositions relatives à la formation spéciale prévues au chapitre 1 du présent règlement grand-ducal. Ainsi, les fonctionnaires stagiaires entrés en service 2 mois avant l'entrée en vigueur du présent règlement effectueront leur formation spéciale conformément à ses dispositions. Cela permettra à ces fonctionnaires stagiaires de suivre la formation spéciale selon les nouvelles règles. La période transitoire de 2 mois est envisageable du point de vue de la durée totale du stage et laisse le temps au fonctionnaire stagiaire de suivre la formation spéciale même en cas de réduction de la durée du stage.

Les autres fonctionnaires stagiaires entrés en service au sein de la DAC avant effectuent leur formation spéciale conformément aux dispositions du règlement grand-ducal applicable jusqu'à l'entrée en vigueur du présent règlement grand-ducal⁴.

Ad Article 8. Formule exécutoire

Cet article fixe les modalités d'exécution et de publication du présent règlement grand-ducal.

⁴ Règlement grand-ducal du 27 juillet 2003 déterminant, pour les stagiaires de la carrière supérieure de l'attaché de Gouvernement et de l'ingénieur, ainsi que de la carrière moyenne du rédacteur et de l'ingénieur-technicien auprès de la Direction de l'Aviation Civile, les conditions d'admission et de nomination ainsi que les modalités de la partie de l'examen de fin de stage à organiser par l'administration précitée en exécution de la loi modifiée du 15 juin 1999 portant organisation de l'Institut national d'administration publique.

Projet de règlement grand-ducal fixant les modalités et les matières de l'examen de fin de stage sanctionnant la formation spéciale en vue de l'admission définitive au statut de fonctionnaire ainsi que de l'examen de promotion des différentes catégories de traitement auprès de la Direction de l'aviation civile

Nous Henri, Grand-Duc de Luxembourg, Duc de Nassau,

Vu la loi modifiée du 16 avril 1979 fixant le statut général des fonctionnaires de l'État, et notamment son article 2 ;

Vu la loi modifiée du 19 mai 1999 ayant pour objet a) de réglementer l'accès au marché de l'assistance en escale à l'aéroport de Luxembourg, b) de créer un cadre réglementaire dans le domaine de la sûreté de l'aviation civile, et c) d'instituer une Direction de l'Aviation Civile ;

Vu la loi modifiée du 15 juin 1999 portant organisation de l'Institut national d'administration publique, et notamment son article 6, paragraphe 3 ;

Vu la fiche financière ;

Vu l'avis de la Chambre des fonctionnaires et employés publics ;

Le Conseil d'État entendu ;

Sur le rapport du Ministre de la Mobilité et des Travaux publics, et après délibération du Gouvernement en conseil ;

Arrêtons :

Chapitre 1 - Formation spéciale

Art. 1^{er}. Organisation de la formation spéciale

(1) La formation spéciale des fonctionnaires stagiaires au sein de la Direction de l'aviation civile, ci-après la « DAC », peut être organisée sous forme de cours présentiels, de cours en ligne, de sessions d'autoapprentissage ou de séances d'apprentissage accompagné. Elle peut être organisée pour des périodes à temps plein ou en alternance avec des plages de travail effectif.

La formation spéciale peut être organisée en commun pour les fonctionnaires stagiaires de tous les groupes de traitement.

(2) La nature des sessions de formation et les modalités d'organisation sont déterminées par le directeur de l'aviation civile.

(3) La durée de la formation spéciale est fixée à soixante heures pour tous les groupes de traitement. Le temps de formation spéciale est considéré comme période d'activité de service.

(4) Les fonctionnaires stagiaires doivent obligatoirement suivre les thématiques visées à l'article 2. Leur participation aux sessions de formation donne lieu à l'établissement d'une attestation de présence. En cas d'autoapprentissage, les fonctionnaires stagiaires effectuent une déclaration de présence.

Art. 2. Programme de la formation spéciale

La formation spéciale se compose de trois parties qui se présentent comme suit :

Partie I : Organisation de la DAC et principes généraux	
Thématiques	Nombre d'heures de formation
Missions et objectifs des différents départements de la DAC, procédures internes	6
Organisation et gestion de la DAC, communication interne et externe	4
Protection des données à caractère personnel	2
Systèmes juridiques et éléments de droit public	2
Total	14

Partie II : Attributions de la DAC et législation relative au domaine de l'aviation civile	
Thématiques	Nombre d'heures de formation
Attributions et missions de la DAC : législation nationale applicable à la DAC	2
Législation européenne et internationale en matière d'aviation civile	4
Total	6

Partie III : Thématiques spécifiques au domaine de compétence du fonctionnaire stagiaire	
Thématiques	Nombre d'heures de formation

Réglementation et procédures applicables au département dans lequel le fonctionnaire stagiaire est affecté et relevant de son domaine de compétences spécifique	40
Total	40

Art. 3. Organisation et modalités de l'examen de fin de formation spéciale

(1) L'examen est organisé conformément aux dispositions du règlement grand-ducal modifié du 13 avril 1984 déterminant la procédure des commissions d'examen, de l'examen de fin de formation spéciale pendant le stage et de l'examen de promotion dans les administrations et services de l'État.

(2) L'examen de fin de formation spéciale a lieu la dernière année de stage. Il se compose d'une épreuve écrite et, pour la catégorie de traitement A, groupes A1 et A2, de la rédaction d'un mémoire et de sa présentation orale.

L'épreuve écrite, d'une durée de trois heures, est notée sur 60 points. Elle porte sur les thématiques des parties II et III prévues à l'article 2.

Le mémoire est noté sur 60 points.

(3) La date de l'épreuve écrite et le programme détaillé de l'examen de fin de formation spéciale sont communiqués au fonctionnaire stagiaire au moins deux mois avant la date de l'examen.

(4) Le sujet du mémoire est déterminé par le président de la commission d'examen sur proposition du supérieur hiérarchique du fonctionnaire stagiaire. Il est communiqué au fonctionnaire stagiaire au moins quatre mois avant la date de remise du mémoire.

Le fonctionnaire stagiaire remet le mémoire aux membres de la commission d'examen. L'appréciation du mémoire est effectuée par tous les membres de la commission d'examen.

La date de la présentation orale du mémoire est communiquée au fonctionnaire stagiaire au moins deux mois en avance.

(5) L'appréciation de la réussite ou de l'échec à l'examen se fait conformément à l'article 19 du règlement grand-ducal modifié du 31 octobre 2018 portant organisation de la formation pendant le stage pour les fonctionnaires stagiaires de l'État et des établissements publics de l'État ainsi que du cycle de formation de début de carrière des employés de l'État.

Chapitre 2 - Examen de promotion des fonctionnaires

Art. 4. Organisation et modalités de l'examen de promotion

(1) L'examen de promotion comporte des épreuves écrites portant sur les matières suivantes :

- 1° les thématiques définies à l'article 2, partie II et III ;
- 2° un travail de réflexion en relation avec les missions du fonctionnaire.

Chaque matière est notée sur 60 points.

(2) Le programme détaillé de l'examen de promotion est communiqué au fonctionnaire au moins deux mois avant la date de l'examen.

(3) L'examen de promotion est organisé conformément aux dispositions du règlement grand-ducal modifié du 13 avril 1984 déterminant la procédure des commissions d'examen, de l'examen de fin de formation spéciale pendant le stage et de l'examen de promotion dans les administrations et services de l'État.

Art. 5. Appréciation des résultats de l'examen de promotion

(1) A réussi à l'examen, le fonctionnaire qui a obtenu au moins les trois cinquièmes du total des points et au moins la moitié des points dans chacune des matières.

(2) Le fonctionnaire qui a obtenu les trois cinquièmes du total des points sans avoir obtenu au moins la moitié des points dans une des matières est ajourné dans cette matière. Le fonctionnaire ne peut être ajourné que dans une seule matière.

L'examen d'ajournement a lieu dans les deux mois qui suivent l'établissement du résultat de l'examen. Le fonctionnaire qui n'a pas obtenu au moins la moitié des points à l'examen d'ajournement a échoué à l'examen.

(3) La non-participation sans motif valable du fonctionnaire à une ou plusieurs épreuves de la session d'examen équivaut à un échec.

(4) Le fonctionnaire qui, pour un motif reconnu valable par la commission d'examen, ne participe pas à la session d'examen de promotion, n'est pas considéré comme ayant échoué à l'examen de promotion. Le cas échéant il est examiné à une prochaine session d'examen de promotion dans les matières figurant au programme de la session de l'examen de promotion, à l'exception des matières pour lesquelles il a été valablement dispensé. Le candidat qui, pour la deuxième fois, ne participe pas à la session de promotion, est considéré comme ayant échoué à l'examen de promotion.

Chapitre 3 – Dispositions finales

Art. 6. Disposition abrogatoire

Le règlement grand-ducal du 27 juillet 2003 déterminant, pour les stagiaires de la carrière supérieure de l'attaché de Gouvernement et de l'ingénieur, ainsi que de la carrière moyenne du rédacteur et de l'ingénieur-technicien auprès de la Direction de l'Aviation Civile, les conditions d'admission et de nomination ainsi que les modalités de la partie de l'examen de fin de stage à organiser par l'administration

précitée en exécution de la loi modifiée du 15 juin 1999 portant organisation de l'Institut national d'administration publique est abrogé.

Art. 7. Dispositions transitoires

Les dispositions relatives à la formation spéciale prévue au Chapitre 1 du présent règlement grand-ducal s'appliquent aux fonctionnaires stagiaires entrés en service deux mois avant l'entrée en vigueur du présent règlement.

Les fonctionnaires stagiaires entrés en service avant cette période restent soumis aux dispositions du règlement grand-ducal du 27 juillet 2003 déterminant, pour les stagiaires de la carrière supérieure de l'attaché de Gouvernement et de l'ingénieur, ainsi que de la carrière moyenne du rédacteur et de l'ingénieur-technicien auprès de la Direction de l'Aviation Civile, les conditions d'admission et de nomination ainsi que les modalités de la partie de l'examen de fin de stage à organiser par l'administration précitée en exécution de la loi modifiée du 15 juin 1999 portant organisation de l'Institut national d'administration publique.

Art. 8. Formule exécutoire

Le ministre ayant la Navigation et les Transports aériens dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent règlement qui sera publié au Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg.

FICHE FINANCIERE

Projet de règlement grand-ducal fixant les modalités et les matières de l'examen de fin de stage sanctionnant la formation spéciale en vue de l'admission définitive au statut de fonctionnaire ainsi que de l'examen de promotion des différentes catégories de traitement auprès de la Direction de l'aviation civile

Le projet de règlement grand-ducal sous rubrique n'a aucune répercussion sur le budget de l'État luxembourgeois étant donné qu'il n'instaure ni de recettes en faveur du budget de l'État luxembourgeois, ni génère de dépenses à charge du budget de l'État luxembourgeois.