

Projet de règlement grand-ducal portant fixation des indemnités et des jetons de présence revenant aux membres du conseil de gouvernance et au commissaire du Gouvernement de l'Université du Luxembourg

I. Exposé des motifs

Le présent projet de règlement grand-ducal a pour objet de fixer les indemnités et les jetons de présence des treize administrateurs du conseil de gouvernance et du commissaire du Gouvernement de l'Université du Luxembourg, en exécution de l'article 6, paragraphe 16, de la loi modifiée du 27 juin 2018 ayant pour objet l'organisation de l'Université du Luxembourg, qui prévoit que les indemnités et les jetons de présence des membres du conseil de gouvernance et du commissaire du Gouvernement sont fixés par règlement grand-ducal.

Le conseil de gouvernance arrête la politique générale et la stratégie de l'Université du Luxembourg et exerce en outre le contrôle sur les activités de l'établissement.

L'exercice des fonctions d'administrateur, qui implique donc un niveau de responsabilité élevé, se fait sur une base volontaire et en supplément aux activités professionnelles exercées par les administrateurs.

Au vu de ces considérations, une indemnité mensuelle combinée à une vacation horaire est proposée qui prend en compte les charges de travail supplémentaires liées aux travaux du conseil de gouvernance ainsi que les responsabilités qui vont de pair avec les charges des administrateurs.

Le modèle d'indemnisation et de vacation horaire prévu se justifie au vu de l'importance des travaux préparatoires et de la durée des réunions du conseil de gouvernance.

Il est proposé de diminuer les montants des indemnités et d'augmenter le montant des jetons de présence par rapport aux montants actuellement en vigueur, ce qui correspond à une diminution du montant global des indemnités et jetons d'un administrateur entre 20% et 25%. Comme le nombre d'administrateurs est porté de sept à treize par l'article 6, paragraphe 1^{er}, de la loi modifiée précitée du 27 juin 2018, le montant global des indemnités et jetons augmentera. Pour le détail, il est renvoyé à la fiche financière.

II. Texte du projet de règlement grand-ducal

Nous Henri, Grand-Duc de Luxembourg, Duc de Nassau,

Vu la loi modifiée du 27 juin 2018 ayant pour objet l'organisation de l'Université du Luxembourg, et notamment son article 6, paragraphe 16 ;

Vu la fiche financière ;

[Avis des chambres professionnelles demandés/obtenus] ;

Notre Conseil d'Etat entendu ;

Sur le rapport de Notre Ministre délégué à l'Enseignement supérieur et à la Recherche et de Notre Ministre des Finances, et après délibération du Gouvernement en conseil ;

Arrêtons :

Art. 1^{er}. (1) Le président du conseil de gouvernance de l'Université du Luxembourg bénéficie d'une indemnité mensuelle de 1.000 euros, sous réserve d'un taux moyen annuel de participation aux réunions du conseil de gouvernance dépassant 50 pour cent.

(2) Le vice-président du conseil de gouvernance de l'Université du Luxembourg bénéficie d'une indemnité mensuelle de 750 euros, sous réserve d'un taux moyen annuel de participation aux réunions du conseil de gouvernance dépassant 50 pour cent.

(3) Les autres membres du conseil de gouvernance de l'Université du Luxembourg bénéficient d'une indemnité mensuelle de 600 euros, sous réserve d'un taux moyen annuel de participation aux réunions du conseil de gouvernance dépassant 50 pour cent.

(4) Pour chaque réunion du conseil de gouvernance, tous les membres et le recteur perçoivent un jeton de présence de 50 euros par heure de présence.

(5) Pour chaque réunion d'un des comités du conseil de gouvernance, tous les membres de ces comités perçoivent un jeton de présence de 50 euros par heure de présence.

Art. 2. (1) Le commissaire du Gouvernement bénéficie d'une indemnité mensuelle de 500 euros, sous réserve d'un taux moyen annuel de participation aux réunions du conseil de gouvernance dépassant 50 pour cent.

(2) Pour chaque réunion du conseil de gouvernance, le commissaire du Gouvernement perçoit un jeton de présence de 50 euros par heure de présence.

Art. 3. Le présent règlement grand-ducal produit ses effets au 1^{er} août 2018.

Art. 4. Notre Ministre de l'Enseignement supérieur et de la Recherche et Notre Ministre des Finances sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent règlement qui sera publié au Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg.

III. Commentaires des articles

Article 1^{er}

Cet article fixe les montants des indemnités et des jetons de présence des membres du conseil de gouvernance de l'Université du Luxembourg en différenciant, au niveau des indemnités, selon les tâches assumées. Les montants plus élevés des indemnités du président et du vice-président se justifient par le travail supplémentaire de préparation, d'organisation et de coordination ainsi que de représentation, excédant le cadre de la tâche incombant aux autres membres du conseil de gouvernance. De surcroît, le président du conseil de gouvernance est appelé à représenter l'établissement en question dans tous les actes publics. Afin d'éviter qu'un administrateur perçoive une indemnité même dans les cas où il ne participe pas ou ne participe que rarement aux réunions du conseil de gouvernance, le projet de règlement grand-ducal prévoit la condition d'un taux annuel moyen individuel de participation aux réunions d'au moins cinquante pour cent pour bénéficier de cette indemnité.

Article 2

Cet article fixe les montants des indemnités et des jetons de présence du commissaire du Gouvernement auprès de l'Université du Luxembourg. La même condition du taux annuel moyen de participation aux réunions est appliquée au commissaire.

Article 3

Sans commentaire.

Article 4

Sans commentaire.

FICHE FINANCIERE

(en application des dispositions de l'article 79 de la loi du 8 juin 1999)

Intitulé du projet : Projet de règlement grand-ducal portant fixation des indemnités et des jetons de présence revenant aux membres du conseil de gouvernance et au commissaire du Gouvernement de l'Université du Luxembourg

Ministère initiateur : Ministère de l'Enseignement supérieur et de la Recherche

Le présent projet de règlement grand-ducal a pour objet de fixer les indemnités et les jetons de présence des treize administrateurs du conseil de gouvernance et du commissaire du Gouvernement de l'Université du Luxembourg.

Nature et durée des dépenses proposées :

- 1) Dotation annuelle de l'Etat à l'Université du Luxembourg (article budgétaire 03.2.41.010) déterminée par la voie d'une convention pluriannuelle entre l'Université et l'Etat, en ce qui concerne les membres du conseil de gouvernance.
- 2) Budget de l'Etat (article budgétaire 03.0.11.130), en ce qui concerne le commissaire du Gouvernement.

Impact sur les dépenses :

Sous l'empire de la loi modifiée du 12 août 2003 portant création de l'Université du Luxembourg, les montants des indemnités et des jetons de présence des membres du conseil de gouvernance avaient été décidés par le conseil de gouvernance lors de sa réunion du 27 mars 2004, lesquels ont été approuvés par le Gouvernement en Conseil lors de sa séance du 6 mai 2011.

Dans son avis complémentaire du 30 avril 2013 relatif au projet de loi 6420, qui est devenu la loi du 27 août 2014 modifiant la loi modifiée du 31 mai 1999 portant création d'un fonds national de la recherche dans le secteur public ; modifiant la loi modifiée du 12 août 2003 portant création de l'Université du Luxembourg, le Conseil d'Etat s'est opposé formellement à une disposition dudit projet de loi qui prévoyait que les indemnités et jetons de présence des membres et participants aux réunions du conseil d'administration sont fixés par le Gouvernement et sont à charge du fonds national de la recherche, dans la mesure où cette disposition est contraire à l'article 36 de la Constitution. Il a fait valoir que les indemnités et jetons de présence doivent être fixés par le biais d'un règlement grand-ducal et a émis une proposition de texte afférente qui a été adoptée par la Commission parlementaire compétente et qui fait dès lors l'objet de l'article 8, paragraphe 9, de la loi modifiée du 31 mai 1999 portant création d'un fonds national de la recherche dans le secteur public.

Par analogie, la loi du 3 décembre 2014 ayant pour objet l'organisation des centres de recherche publics et la loi modifiée du 27 juin 2018 ayant pour objet l'organisation de l'Université du Luxembourg prévoient que les indemnités et les jetons de présence des membres des conseils d'administration des centres de recherche publics et du conseil de gouvernance de l'Université du Luxembourg ainsi que des commissaires du Gouvernement respectifs sont fixés par règlement grand-ducal.

Les montants révisés proposés dans le présent projet de règlement grand-ducal, qui est pris en exécution de l'article 6, paragraphe 16, de la loi modifiée précitée du 27 juin 2018, sont inclus dans la dotation de l'Etat à l'Université. Les indemnités et les jetons du commissaire du Gouvernement sont à imputer directement au budget de l'Etat. Il convient de signaler que les montants sont déjà prévus dans le budget 2018 ainsi que le projet de budget 2019 et ne nécessitent pas de financement supplémentaire.

Impact budgétaire prévisible :

Les montants proposés dans le présent projet de règlement grand-ducal sont révisés par rapport aux montants actuellement en vigueur.

En ce qui concerne les indemnités, l'indemnité mensuelle du président du conseil de gouvernance est réduite de 1.500 à 1.000 euros et celle des autres membres est réduite de 1.000 à 600 euros. L'indemnité mensuelle du vice-président est fixée à 750 euros.

En ce qui concerne les jetons de présence, ils étaient fixés à 100 euros par réunion du conseil de gouvernance et il est proposé par le présent projet de règlement grand-ducal de les fixer par rapport à la durée des réunions à raison de 50 euros par heure. Le nombre annuel de réunions du conseil de gouvernance se situant en général entre 6 et 8 avec une durée de 5 à 8 heures par séance, le montant moyen des jetons de présence par membre et par année est estimé à 2.400 euros.

Le montant global des indemnités et des jetons de présence d'un administrateur est ainsi réduit entre 20% et 25%.

Or, compte tenu du fait que le nombre de membres du conseil de gouvernance passe de 7 à 13 en vertu de la loi modifiée du 27 juin 2018 ayant pour objet l'organisation de l'Université du Luxembourg, l'enveloppe globale dédiée aux indemnités et aux jetons passera de quelque 100.000 à quelque 135.000 euros par an.